



HOSPODARENÍ V LESÍCH

Z pohledu orgánu veřejné správy

Ing. Martin Vlasák
Krajský úřad Pardubického kraje

OBSAH PREZENTACE

- Veřejná správa
- Orgány státní správy lesů (SSL) a jejich kompetence
- Vybraná ustanovení lesního zákona z pohledu výkonu SSL
- Lesní hospodářské plány a osnovy z pohledu schvalujícího orgánu
- Kontroly a sankce při hospodaření v lesích
- Finanční příspěvky a dotace
- Zákonné předpisy
- Zdroje Informací

VEŘEJNÁ SPRÁVA

- Samospráva – finanční příspěvky krajů
- Státní správa – výkon zákona
- Většina řízení probíhá v režimu správního řízení – zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, mimo SR jen minimum řízení
- Státní správa lesů (SSL):

obce s rozšířenou působností



kraje



Ministerstvo zemědělství (ÚOSSL)

DALŠÍ ORGÁNY

- Orgány státní správy ochrany přírody
 - ORP, krajské úřady, AOPK, CHKO
- Vrchní státní dozor
 - Ministerstvo životního prostředí
 - § 50 zákona č. 289/1995 Sb., o lesích
- Česká inspekce životního prostředí
 - Ochrana lesa
 - Zákon o č. 282/1991 o ČIŽP a její působnosti v ochraně lesa

VYBRANÁ USTANOVENÍ LESNÍHO ZÁKONA

- § 2 definice pojmů
- § 3 odst. 3
 - v pechybnostech o tom, zda jde o pozemky určené k plnění funkcí lesů rozhoduje orgán SSL
 - Vždy ORP
- § 3 odst. 4
 - Prohlášení za PUPFL
 - Vždy ORP
- § 3 PUPFL
 - Lesní pozemky
 - Ostatní pozemky

KATEGORIZACE LESŮ

- Lesy ochranné dle § 7 ZOL
- Lesy zvláštního určení dle § 8 ZOL
 - Zvláštní zájem vyžaduje odlišný způsob hospodaření
 - Ze zákona, na žádost vlastníka, z podnětu SSL
- O zařazení rozhoduje krajský úřad
- Osvobození od daně z nemovitostí
- Vyšší poplatek za odnětí

OCHRANA POZEMKŮ

- Veškeré pozemky PUPFL musí být účelně obhospodařovány dle ZOL, jejich využití k jiným účelům je zakázáno
- Projednání návrhu k dotčení PUPFL včetně ochranného pásma do 50 m od okraje lesa musí být projednáno se SSL
- Závazné stanovisko → územní řízení → rozhodnutí o odnětí
- Trvalé nebo dočasné odnětí → poplatek za odnětí
- Náležitosti odnětí stanoví vyhláška č. 77/1996 Sb.

UŽÍVÁNÍ LESŮ

- V ČR má každý právo vstupovat do lesa na vlastní nebezpečí, sbírat lesní plody a suchou na zemi ležící křesť
- Oprávnění orgánu SSL z důvodu ochrany lesa nebo nebezpečí (kalamity) vyloučit vstup do lesa max na 3 měsíce, s prodloužením o další 3 měsíce
- Zákazy některých činností v lesích, povolování výjimek
- Organizované nebo hromadné akce v lese lze konat na základě oznámení SSL

OBNOVA A VÝCHOVA LESNÍCH POROSTŮ

- Povinnosti
 - Stanoví vhodné dřeviny (příloha č. 4 vyhlášky 83/1996)
 - Velikost myšlné těžby max 1 ha
 - Zákaz snižovat zakmenění porostu pod 0,7
 - Zalesnění do 2 let od vzniku holiny
 - Zajištění do 7 let od vzniku holiny
 - Definici zalesněného a zajištěného pozemku uvádí § 2 vyhl. 139/2004 Sb.
- Výjimky lze udělit pouze z některých povinností, v režimu mimo správní řízení, je nutno o ně požádat před uplynutím zákonné lhůty

TĚŽBA DŘÍVÍ

- Režim upraven § 33 ZOL

1. Dle LHP

2. Do 50 ha:

- 2.1 Dle protokolárně převzaté LHO

- 2.2 V režimu žádostí o těžbu

- Těžba do 80 let vždy na výjмку, tuto lze schválit i při schvalování plánu nebo zpracování osnovy na konkrétní porost nebo hospodářský soubor

LESNÍ DOPRAVA

§ 34 ZOL:

- (3) Nelze-li účelu dosáhnout jinak, je vlastník lesa nebo osoba provádějící činnost v zájmu vlastníka lesa oprávněn v odůvodněných případech na nezbytnou dobu, v nezbytném rozsahu, ve vhodné době a za náhradu užívat cizí pozemky k lesní dopravě. Tím není dotčena jeho odpovědnost za způsobenou škodu podle zvláštních předpisů.

LESNÍ DOPRAVA

- (4) Dobu, rozsah a trvání užívání cizích pozemků k lesní dopravě a výši náhrady je vlastník lesa, nebo osoba provádějící činnost v zájmu vlastníka lesa, povinen předem dohodnout s vlastníkem, popřípadě nájemcem dotčených pozemků. Nedojde-li k dohodě, rozhodne o podmínkách lesní dopravy po cizích pozemcích a o výši náhrady orgán státní správy lesů.

MELIORACE A HRAZENÍ BYSTŘIN

- Režim § 35 zákona
- Posouzení, zda se jedná o veřejný zájem, pak hradí náklady stát (Mze)
- Výhradní žadatel dle Mze jsou Lesy České republiky, s.p.
- O oprávněnosti veřejného zájmu rozhoduje krajský úřad
- Stavbu lze rozložit na více let

ODBORNÝ LESNÍ HOSPODÁŘ (OLH)

- Režim dle velikosti majetku
 - Do 50 ha vybírá stát nebo vlastník, platí stát (Mze) v lesích na které jsou zpracovány osnovy (§ 37 o. 6)
 - Nad 50 ha vždy vlastník, platí i náklady
- Odměnu pro OLH stanoví Mze v případě, kdy je platí
- Za činnost před zákonem je odpovědný vlastník, nikoli OLH
- OLH je odborný poradce
- Snaha o zakotvení povinností OLH do právních předpisů, dosud neexistují

KOMPETENCE ORGÁNŮ SSL DLE ZOL

- Dle zákona o lesích jsou uvedeny v §5
 - 48 obecní úřady s rozšířenou působností
 - 48a kraje
 - 49 Mze
- Dozor:
 - Všechny orgány SSL
 - Ukládají opatření ke zlepšení stavu lesů
- Vrchní státní dozor
 - Ministerstvo životního prostředí

SANKCE

- Ukládají většinou ORP
- Pokuty jsou příjmem SFŽP (60%) a obce (40%)
- Nejvyšší sazba 1 milion korun, za opakované porušení do 1 roku lze uložit dvojnásobek uvedených částky
- Lesní stráž
 - Dozor nad dodržováním zákona
 - Jmenuje orgán SSL dle působnosti, lze i na návrh vlastníka
 - Problematické vybírání pokut

LESNÍ HOSPODÁŘSKÉ OSNOVY

- Vlastníci do 50 ha
- Náklady na vypracování hradí stát
- Vlastník se rozhoduje, zda je protokolárně převezme nebo ne
- Záměr zpracovat LHO oznámí ORP 18 měsíců předem, vlastníci mohou uplatňovat připomínky
- Koná se základní šetření
- Neschvalují se
- Při schvalování a změnách se postupuje obdobně jako u LHP

LESNÍ HOSPODÁŘSKÉ PLÁNY

- Povinnost pro vlastníka nad 50 ha, pro ostatní je dobrovolná
- LHP je nástroj vlastníka lesa, hradí jej vlastník
- Časový sled:
 - Základní šetření
 - Předložení plánu krajskému úřadu do 60 dnů po skončení platnosti
 - Závěrečné šetření
 - Schválení plánu – posouzení, zda je v souladu s ZOL, dalšími právními předpisy (závažné stanovisko OOP a oprávněnými požadavky dalších osob)
 - Schvalovací výměr
 - Příspěvek na vyhotovení LHP od státu

ZMĚNY LHP

- LHP i LHO jsou platné zpravidla na dobu 10 let
- Zákonná úprava neumožňuje zkrácení platnosti
- Změna LHP je odůvodněna skutečností, došlo-li v průběhu platnosti ke změnám podmínek, vyvolávajícím nutnost změny závazného ustanovení plánu
- Nesouhlas s plánem → námitky → MZe
- Na řízení o schválení i změně LHP se nevztahují obecné předpisy o správním řízení, vyjma řízení o námitkách

ZÁVAZNÉ STANOVISKO OOP

- Závazné stanovisko orgánu ochrany přírody je nezbytným podkladem pro schválení plánu
- Pro zjištění požadavků a zajištění podkladů od OOP doporučuji konat základní šetření, i když není povinné
- OOP zkoumá, zda způsobem hospodaření nebude porušen zákon o ochraně přírody a krajiny
- Vydáním kladného Zás OOP vlastníku osvědčuje, že způsob hospodaření popsáný v LHP nepovede k porušení zákona i v ostatních ukazatelích než jsou závazná ustanovení plánu
- Vydává se i k LHO!

ZÁVAZNÉ STANOVISKO OOP Z POHLEDU ZÁKONA O OCHRANĚ PŘÍRODY

- OOP posuzuje návrh LHP z hlediska obecné ochrany lesa, ochrany zvláště chráněných území a zvláště chráněných druhů a zda obsah plánu není v rozporu se zájmy ochrany přírody a krajiny chráněnými zákonem.
- Dále ve smyslu ust. § 4 odst 4 zákona provádí OOP hodnocení důsledků předmětného LHP pro evropsky významné lokality (dále jen EVL) a ptací oblasti (dále jen PO) a konstatuje vliv na EVL PO.

ZÁKON O OBCHODU S REPRODUKČNÍM MATERIÁLEM

- 149/2004 Sb.,
- Upravuje režim obchodování se sadebním materiálem
- Porosty ke sběru osiva podléhají uznávacímu řízení, rozhoduje kraj na základě posudku pověřené osoby (Mze)
- Porosty se dle fenotypové klasifikace zařazují do 4 základních kategorií
 - Identifikované, selektované, testované, kvalifikované
- Genové základny (lesy zvl. určení)

PRÁVNÍ A OSTATNÍ PŘEDPISY

- Zákon č. 289/1995 Sb., o lesích
- Prováděcí vyhlášky k ZOL
- Zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny
- Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách
- Zákon č. 149/2003 Sb., o uvádění do oběhu reprodukčního materiálu lesních dřevin
- Prováděcí vyhláška č. 139/2004 Sb.
- NATURA 2000
- Informační standard lesního hospodářství

NOVÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY

- Novela zákona o obchodování s reprodukčním materiálem lesních dřevin
- Nařízení o dřevu

Obě právní normy jsou po 1. čtení PS PČR a po projednání Zemědělským výborem

FINANČNÍ PŘÍSPĚVKY A GRANTY KRAJŮ

• Kraje

- Obnova lesů po těžbě základními i melloračně zpevňujícími dřevinami
- Přirozená obnova lesů
- Obnova lesů v lmských oblastech (A,B)
- Výchova porostů do 40 let věku
- Šetrné technologie

Pevně stanovený termín nebo do 3 měsíců od ukončené práce

Žádosti jsou podávány dle pravidel jednotlivých krajů na jejich formuláři

Omezení částky na žadatele a rok

Potvrzení práce ověřuje odborný lesní hospodář

FINANČNÍ PŘÍSPĚVKY MZE

• Ministerstvo zemědělství

- Lesní hospodářské plány
- Semenné sady
- Myslivost
 - Lovečtí psi
 - Lovečtí dravci
 - Zlepšování životního prostředí zvěře

- Pravidla bývala zveřejňována v příloze k zákonu o státním rozpočtu, od r. 2014 je zmocněno je zveřejňovat přímo MZe

DALŠÍ ZDROJE FINANČÍ DO LH

Program rozvoje venkova (EAFRD)

- 7 leté plánovací období
- Rámcová pravidla jsou v současnosti vytvářena
- Příspěvky na
 - lesnickou techniku
 - Obnovu po kalamitách
 - Údržbu a výstavbu lesních cest

Konkrétní Pravidla a termín přijímání žádostí vyhláší Mze v každém roce

ODKAZY

- Ministerstvo zemědělství
- www.eagri.cz
 - Právní předpisy
 - Aktuality
 - Finanční příspěvky
- www.uhul.cz
- webové stránky krajů
- www.silvarium.cz
- www.vulhm.cz
- www.szlf.cz



ING. MARTIN VLASÁK

Krajský úřad Pardubického kraje
martin.vlasak@pardubickykraj.cz


